****

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 8-493-39-4-11-13. sovetpriv@mail.ru**

 **Исх. № 63 – КС от 17.11.2022 г**

**Председателю Совета**

**Плесского городского поселения**

**Т. О. Каримову**

**Уважаемый Тимербулат Олегович!**

## Направляем Вам заключение

##  на проект решения Совета Плесского городского поселения

«**О принятии проекта бюджета Плесского городского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении**»»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Плесского городского поселения, утвержденным решением Совета Плесского городского поселения от 15.01.2013 № 2, решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Проект решения Совета Плесского городского поселения «О принятии проекта бюджета Плесского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Плесского городского поселения на рассмотрение Совета Плесского городского поселения в соответствии требованием статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан на 3 года (2023-2025) и одобрен администрацией Плесского городского поселения (постановление администрации от **14**.**09**.**2022**  № **172-п**, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики утверждены постановлением администрацией Плесского городского поселения от 14.09.2022 № 171-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Плесского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Анализ проекта решения о бюджете**

 Проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункта 1 статьи 1 требованиям Положения о бюджетном процессе.

 В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ, пункта 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, профицит бюджета.

 В проекте решения о бюджете также содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ, пунктом 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Поступления доходов бюджета Плёсского городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы согласно **приложению № 1** .

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения о бюджете утверждены перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (**приложение 2** к проекту решения о бюджете).

Проект решения о бюджете не предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, что нарушает требования абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ. «общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)»

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Плёсского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы представлены в приложении № 3

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете планируется перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Плёсского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы согласно приложению № 4

Утвердить распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Плёсского городского поселения и не включенным в муниципальные программы Плёсского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Плёсского городского поселения), группам видов расходов классификации расходов бюджета Плёсского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы согласно приложению № 5

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета Плесского городского поселения установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (**приложения 6).**

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Плесского городского поселения (исполнитель полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Плесского городского поселения)

на 2023 год в размере 50,00 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы планируемых расходов,

на 2024 год - в размере 50,0 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы планируемых расходов,

на 2025 год в размере 50,0 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы планируемых расходов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, (не более 3% от общего объема расходов на соответствующий период).

 Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного
фонда Плесского городского поселения планируется:

на 2023 год в сумме 0,00 руб.;

на 2024 год в сумме 0,00 руб.;

на 2025 год в сумме 0,00 руб.

 При составлении проекта решения о бюджете применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина от 17.10.2016 №020-05-11\60659), что соответствует требованиям статей 18, 20, 21, 22 БК РФ.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ отдельными приложениями 7,8 к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Плесского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и Программа муниципальных гарантий Плесского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется.

 Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2023 года, что соответствует требованиям пункта 15 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2023 год****в руб.** | **2024 год****в руб.** | **2025 год****в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 67 444 780,00 | 65 465 220,00 | 64 707 770,00 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 67 444 780,00 | 65 465 220,00 | 64 707 770,00 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

 на 2023 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 67 444 780,00 руб.

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 67 444 788,00 руб.

3) Профицит бюджета в сумме 0,00 руб.

на 2024 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 65 465 220,00 руб.,

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 65 465 220,00 руб.

3) Профицит бюджета в сумме 0,00 руб.

на 2025 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 64 707 770,00 руб.

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 64 707 770,00 руб.

3) Профицит бюджета в сумме 0,00 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2023-2025 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Плесского городского поселения за период 2022 года и на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов включительно представлена в таблице**

**(в рублях):**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики проекта бюджета | Ожидаемое исполнение за 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| **Доходы, всего** | **161 246 402,81** | 67 444 788,00 | 65 465 220,00 | 64 707 770,00 |
| % к предыдущему году |  | 41,8 | 97,1 | 98,8 |
| **налоговые и неналоговые доходы** | **53 263 833,52** | 66 186 211,00 | 64 198 398,00 | 63 707 770,00 |
| % к предыдущему году |  | 124,2 | 97,0 | 99,2 |
| **безвозмездные поступления** | **107 982 569,29** | 1 258 577,00 | 1 266 822,00 | 1 000 000,00 |
| % к предыдущему году |  | 1,2 | 100,7 | 78,9 |
| **Расходы** | **160 650 541,64** | 67 444 788,00 | 65 465 220,00 | 64 707 770,00 |
| % к предыдущему году |  | 42,0 | 97,1 | 98,8 |
| **Дефицит -****Профицит +** | **+595 861,17** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

 Ожидаемые поступления в бюджет Плёсского городского поселения в 2022 году составят **161 246 402,81** рублей.

 Доля собственных доходов бюджета поселения в общей структуре доходов:

 2023 года составит 66 186 211,00 рублей или 98,1 %, доля безвозмездных поступлений составит 1 258 577,00 рублей или 1,9 %.

 2024 год составит 64 198 398,00 рублей или 98,1%, доля безвозмездных поступлений составит 1 266 822,00 рублей или 1,9 %.

 2025 год составит 63 707 770,00 или 98,5 %, доля безвозмездных поступлений составит 1 000 000,00 рублейили 1,5 %.

**Доходы бюджета Плесского городского поселения**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Проект бюджета Плесское городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован:

-в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с действующим налоговым законодательством, с учетом принятых федеральных и областных законов, вступающих в действие с 1 января 2023 года;

-на основе прогноза социально-экономического развития ПГП на 2023 – 2025годы;

-с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики ПГП на 2023 – 2025 годы;

-с учётом прогноза администраторов доходов;

-с учетом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (на основании проекта Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»);

-без учета прогнозного плана приватизации муниципального имущества Плесского городского поселения.

Общая сумма доходов бюджета ПГП на 2023 год прогнозируется в сумме 67 156 680 руб., что ниже уровня 2022 года на 94 179 808,97 руб. (за счет уменьшения безвозмездных поступлений).

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит 65 898 103 руб.

Прогноз поступления НДФЛ на 2023 год составит 36 611 892,00 руб.

Прогноз поступлений акцизов в 2022 году составляет 1 136 700,0 руб. Доля акцизов в структуре прогноза налоговых доходов бюджета ПГП в 2023 году прогнозируется на уровне 2,3%.

Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты подлежит корректировке в случае получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов - Управления Федерального казначейства по Ивановской области.

Прогноз по налогам на имущество в структуре налоговых доходов бюджета ПГП в 2023 году составляют 12 942 561,00 руб.

Расчет поступлений в бюджет ПГП доходов от налога на имущество произведен УФНС № 4 по Ивановской области.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются в 2023 году в сумме 1 240 000 руб., что на 240 000,00 руб. выше оценки 2022 года.

Главными администраторами доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, является Администрация Плесского городского поселения.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат составят 350 000,00 руб., в т.ч..

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются на 2023 год в размере 5 893 250,00 руб.

Главным администратором данных доходов является Администрация Плесского городского поселения.

Безвозмездные поступления из областного бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 1 258 577,00.

Дотация бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2023 году будет установлена в соответствии с законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Субсидия на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры до средней заработной платы в Ивановской области в 2023 году, будет установлена в соответствии с законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Субсидия бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2023 году будет установлена в соответствии с законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Субсидия бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды в 2022 году будет установлена в соответствии с законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Субвенция бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2023 году составит 246 500,00 руб. что выше уровня 2022 года на 6 175,00 руб.

**Анализ распределения расходов бюджета Плесского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |   |  |   |  **Единица измерения: руб.** |  |
| **Раздел/ подраздел** | **Наименование** | **Ожидаемое исполнение****за 2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | Удельный вес расходов на 2023 год |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **28 776 504,52** | **20 825 303,01** | **18 704 204,76** | **18 704 204,76** | **30,9** |
| **0200** | **Национальная оборона** | **252 675,00** | **246 500,00** | **254 900,00** | **0,00** | **0,4** |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1 482 795,43** | **1 482 795,43** | **1 330 000,00** | **1 330 000,00** | **2,2** |
| **0400** | **Национальная экономика** | **91 067 629,85** | **18 871 759,37** | **18 985 759,37** | **18 985 759,37** | **28,0** |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **23 131 809,99** | **11 526 410,97** | **11 715 000,00** | **11 715 000,00** | **17,1** |
| **0700** | **Образование** | **30 000,00** | **30 000,00** | **30 000,00** | **30 000,00** | **0,1** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **15 616 174,98** | **14 169 067,35** | **14 152 404,00** | **13 649 854,00** | **21,0** |
| **1000** | **Социальная политика** | **292 951,87** | **292 951,87** | **292 951,87** | **292 951,87** | **0,3** |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **160 650 541,64** | **67 444 788,00** | **65 465 220,00** | **64 707 770,00** | **100,0** |
|  |  |  |  |  |  |  |

Наибольший у**д**ельный вес в структуре расходов на 2023 год составляют расходы на расходы на

общегосударственные вопросы составили – 30,9%,

национальную экономику – 28,0%;

культуру, кинематографию – 21,0%;

жилищно-коммунальное хозяйство – 17,1%;

национальная безопасность – 2,2%

национальная оборона - 0,4%;

социальную политику– 0,3%

на образование планируется направить 0,1%; от общей суммы расходов

Аналогичная структура расходов планируется и на 2024-2025 годы.

 Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета запланировано изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, что соответствует положениям статьи 96 БК РФ.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Плесского городского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2023 г.,****руб.** | **2024 г.,** **руб.** | **2025 г.,****руб.** |
|
| **Муниципальная программа Плесского городского поселения "Совершенствование местного самоуправления Плесского городского поселения"** | **17 617 897,57** | **17 207 676,95** | **17 207 676,95** |
| **Муниципальная программа Плесского городского поселения "Социальная политика в Плесском городском поселении"** | **392 951,87** | **392 951,87** | **392 951,87** |
| **Муниципальная программа "Управление и распоряжение муниципальным имуществом в Плесском городском поселении "** | **2 869 405,44** | **1 206 527,81** | **1 206 527,81** |
| **Муниципальная программа " Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"** | **1 482 795,43** | **1 330 000,00** | **1 330 000,00** |
| **Муниципальная программа "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Плёсского городского поселения годы"** | **18 871 759,37** | **18 985 759,37** | **18 985 759,37** |
| **Муниципальная программа "Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Плесского городского поселения"**  | **1 250 000,00** | **1 250 000,00** | **1 250 000,00** |
| **Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Плесском городском поселении"** | **52 000,00** | **52 000,00** | **52 000,00** |
|  **Муниципальная программа "Развитие культуры и сферы досуга в Плесском городском поселении"**  | **14 167 067,35** | **14 150 404,00** | **13 647 854,00** |
| **Муниципальная программа "Благоустройство территорий Плесского городского поселения"** | **10 226 410,97** | **10 415 000,00** | **10 415 000,00** |
| **Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Плесского городского поселения"** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Непрограммные расходы органов местного самоуправления Плесского городского поселения** | **514 500,00** | **474 900,00** | **220 000,00** |
| **Непрограммные расходы** | **514 500,00** | **474 900,00** | **220 000,00** |
| **ИТОГО** | **67 444 788,00** | **65 465 220,00** | **64 707 770,00** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, пункта 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

 2023 году **66 930 288,00** рублей, что составляет 99,2% от общего объема расходов;

2024 году **64 990 320,00** рублей, (или 99,3% от общего объема расходов);

2025 году **64 487 770,00** рублей (или 99,7% от общего объема расходов).

 **Межбюджетные трансферты**

Проектом решения о бюджете запланировано представление бюджету Приволжского муниципального района, иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 45 Устава Плесского городского поселения Формирование расходов бюджета Плёсского городского поселения осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Плёсского городского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходных обязательств Плёсского городского поселения осуществляется за счет средств бюджета Плёсского городского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Органы местного самоуправления Плёсского городского поселения ведут реестры расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном АдминистрациейПлёсского городского поселения. Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотренном и [142.5](file:///D%3A%5C%D0%9A%20%D0%A1%20%D0%9F%5C%D0%9E%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%A6%D0%AB%5C%D0%92%D0%B8%D1%87%D1%83%D0%B3%D0%B0%5C%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD.doc#sub_1425) БК РФ.

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Плесского городского поселения «**О бюджете Плесского городского поселения Приволжского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Плесского городского поселения.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приволжского муниципального района: О. Л. Орлова**